



Folkbildningsrådet

Personnummer i deltagarrapportering för studiecirkel och annan folkbildningsverksamhet fr.o.m. 2008

Bakgrund

Under hösten 2005 behandlades resultatet av deltagarundersökningen inom studiecirkelverksamheten 2004 av Folkbildningsrådets styrelse vid flera sammanträden. Presidiet inbjöd studieförbunden till information och diskussion kring resultatet av undersökningen. Styrelsen beslöt begära in särskilda åtgärdsprogram från samtliga studieförbund med anledning av den höga andel deltagare som uppgett att de inte deltagit i verksamheten.

Mot bakgrund av deltagarundersökningens resultat och de diskussioner som förts i Folkbildningsrådets styrelse beslutade styrelsen den 9 november 2005 att uppdraga till presidiet att bereda frågan om tillsättandet av en beredningsgrupp för att ta fram underlag för Folkbildningsrådets ställningstagande med anledning av deltagarstudien.

Beredningsgruppens uppgift var att ta ställning till ambitionsnivå och organisation för Folkbildningsrådets uppföljningsarbete samt kraven på bidragsmottagarnas uppföljning och kontroll av verksamheten.

I den dialog som parallellt fördes kring förslaget till ny fördelningsmodell väcktes frågan om personnummerrapportering som en komplettering av STUV-rapporteringen. Deltagarreportering med personnummer blev en del i beredningsgruppens förslag till kvalitetshöjande insatser.

Beslutet om personnummerrapportering togs efter beredning av FBRs styrelse i september 2006.

Syfte

Det främsta skälet till införandet av personnummerrapportering är att säkerställa att skattemedel används på det sätt som avsetts.

Antalet deltagare utgör i den nya fördelningsmodellen underlag för statsbidrag.

Ett annat viktigt syfte med personnummerrapportering är att höja kvalitén i dataunderlaget för statistiska beräkningar och fördelning av statsbidrag.

Ett tredje viktigt syfte är att med personnummer som underlag göra studieförbundens verksamhet forskningsbar utöver de uppföljningar och studier som görs på initiativ av folkbildningen själv. På så sätt skapas förutsättningar för en allsidig och varierad belysning av värdet av studieförbundens verksamhet, där verksamheten kan ingå tillsammans med andra verksamheter.

Därutöver underlättar rapporteringen de tidigare statliga utvärderingarna (SUFO) som fortsättningsvis kommer att åligga Folkbildningsrådet att genomföra.

Genomförande

Personnummer i sig förändrar inte det juridiska ansvar som redan vilar på studieförbunden, att hantera personuppgifter i form av register.

SCB kommer att hantera insamlandet av deltagarrapporten.

Rapporteringen av deltagare blir en komplettering vid sidan av STUV-rapporteringen.

En arbetsgrupp med representanter för de olika administrativa systemen arbetade under 2006 parallellt med beredningsgruppen, för att främst se över de tekniska förutsättningarna.

Följande slutsatser drogs:

- de tekniska förutsättningarna finns i samtliga system som används för registrering och rapportering,
- skyddad ID och integritet i fråga om funktionshinder, religiös, politisk och facklig tillhörighet har lösts i folkhögskolerapporteringen, genom att dessa känsliga uppgif-

ter inte registreras tillsammans med personuppgifter – vilket också blir fallet i en studieförbundsrapportering,

- ett införande medför en omfattande arbetsinsats i inledningsskedet i form av dataanpassningar och utbildning av rapportörer,
- uppgiften i relation till den nya fördelningsmodellen måste vara obligatorisk.

Integritet, skyddad ID mm

En extra variabel tillkommer med uppgift om skydd respektive ofullständigt personnummer som studieförbunden ansvarar för. Koden skydd fylls i när kännedom finns om detta och koden ofullständigt personnummer när man har korrekt födelsedatum men är osäker på de sista fyra siffrorna av personnumret. SCB gör sedan en checksifferkontroll på samtliga personer. För de som återstår med felaktiga personnummer används endast de sex första siffrorna.

Deltagare

Som deltagare i studieförbundens folkbildningsverksamhet avses i statsbidragshänseende personer folkbokförda i Sverige inklusive flyktingar/invandrare med uppehållstillstånd. Person med samordningsnummer och flyktingar/asylsökande personer med ”tillfälligt LMA-kort för utlänning i Sverige” kan delta som enstaka deltagare i reguljär verksamhet.

Praktisk registervård

Med hjälp av SPAR infodata har Folkbildningsförbundets GUSTAV-grupp testat att sända in namn och adressuppgifter för att få ut personnummer. SPAR-sökningen träffade 70% av underlaget. Det innebär en stor arbetsbesparing i registervård och kvalitetssäkring av deltagaruppgifter. Uppdateringar kan sedan göras t ex månadsvis. Bl a plockas avlidna bort, avflyttade får korrekta adressuppgifter mm.

Tidsplan

Förbundsvis

Ansvariga för de administrativa systemen ser till att rutinerna för rapporteringen utvecklas. Rapporteringsansvariga förbereder och genomför informations- eller utbildningsinsatser i

sina egna studieförbund inför starten i januari 2008.

Variabelförteckning Deltagarrapport

avseende arrangemangstyp Folkbildning – verksamhetsformerna studiecirkel och annan folkbildningsverksamhet

1. År för deltagande (Aktuellt år XXXX)
2. Fbkod (Förbunds-kod XX)
3. Distriktskod (XX)
4. Avdkod(XXXX)
5. Län/kommun (XXXX)
6. Arrnummer(XXXXXX)
7. Personnummer(XXXXXXXXXXXXXX)
8. Förnamn
9. Efternamn
10. Kön (1=Man. 2=kvinn)
11. Funktion (0= Övriga, 1=Ledare)
12. Notering

S= Skyddad ID

A= Person med samordningsnummer och flyktingar/asylsökande personer med ”tillfälligt LMA-kort för utlänning i Sverige” (som enstaka deltagare i reguljär verksamhet)

O= Deltagare med ofullständigt personnummer (födelsedatum – endast 2008 som en infasningsåtgärd och endast en mycket begränsad del av deltagare)

Semikolonseparerad fil

De sex inledande variablerna hämtas i samma ordning som i STUV och utgör nyckel för arrangemanget.

Frågor & svar

Deltagarrapportering

Syftet med personnummerrapporteringen är att Folkbildningsrådet ska kunna fullfölja myndighetsuppdraget att fördela och utvärdera användningen av statliga medel. Ett komplett personnummer utgör därmed underlag för statsbidrag. Inledningsvis sker en infasning med en viss acceptans (någon felprocent) av att alla personnummer inte har slutsiffror - MEN det måste vara undantag.

Med erfarenheter vi får från resultatet kommer vi att sätta en nivå för vad som är acceptabelt bortfall för verksamhetsår 2008.

Det går alltså inte att strunta i de 4 sista siffrorna generellt - det är endast ett undantag. Undantaget ska absolut inte tolkas som regel och gäller 2008 års verksamhet.

Bidragsunderlag

Fråga:

Hur påverkar det med Deltagarrapporten justerade deltagartalet i STUV övriga fördelningsvariabler?

Om deltagartalet efter justering inte når minimimåttet 3 deltagare med cirkelledare - stryks då också arrangemang och studietimmar?

Svar:

Med färre godkända deltagare än tre stryks hela arrangemanget och även dess studietimmar.

Integritet

Fråga:

Registreras deltagare med personnummer i partipolitiska cirklar, är inte det att betrakta som politisk åsiktsregistrering?

Svar:

• Integritet i fråga om funktionshinder, religiös, politisk och facklig tillhörighet har lösts i folkhögskolerapporteringen. Genom att dessa känsliga uppgifter inte registreras tillsammans med personuppgifter. Så kommer också hanteringen vara i en studieförbundsrapportering. Detta gäller FBRs deltagarregister hanterat av SCB. Studieförbunden själva har redan utan personnummer register med utförligare person-

uppgifter av den karaktären och har därför anledning att vara observanta på att uppgifterna i de administrativa systemen hanteras på ett tillförlitligt sätt.

Kulturprogram

Fråga:

Går det att lägga upp medverkande på kulturprogram utan personnummer?

Svar:

Personnummer rapporteras i cirkel och annan folkbildning. Kulturprogram berörs inte av det beslut som fattats.

Nordisk medborgare

Fråga:

Räknas i utlandet folkbokförd person, tex i finska Tornedalen, folkbokförd person med finskt personnummer som godkänd deltagare?

Svar:

Enskilda kan delta i verksamheten, men räknas inte in i deltagarunderlaget för bidragsfördelning

Invandrare/asylsökande

Fråga:

Vad säger bidragsreglerna om man har verksamhet med flyktingar som har samordningsnummer i stället för personnummer?

Svar:

Person med samordningsnummer och flyktingar/asylsökande personer med ”tillfälligt LMA-kort för utlänning i Sverige” kan delta som enstaka deltagare i reguljär verksamhet. (LMA - lagen om mottagande av asylsökande)

Vilka deltagare ska räknas

Fråga:

Om vi bara behöver ha personnummer på personer som deltar i vår verksamhet räcker det då med att vi har personnummer på de som är aktiva just nu?

Svar:

Det är uppgifter på dem som deltagit i den verksamhet som är aktuell för rapportering och bidragsgivning som avses, inga övriga.

Närvarolista

Fråga:

Måste personnumret stå på listan eller räcker det med att det finns i Gustav?

Svar:

Personnumret rapporteras in i deltagarrapporten och behöver inte finnas på närvarolistan. Däremot underlättar det ert arbete om ni själva får in dem via anmälningar i arrangemang med samarbetsorganisationer eller fria grupper. Viktigt är att ni själva vid interna uppföljningar enkelt kan nå de deltagare ni söker och att ni kan bistå externa granskare när de har behov av kontakt med deltagare.

Fråga:

Hur ska vi göra med deltagare som inte vill uppge sitt personnummer. Får de räknas som deltagare på listan och räknas bort i den särskilda rapporten eller hur hanterar vi dessa deltagare?

Svar:

Personnummer blir en obligatorisk uppgift, endast två undantag:

- När man saknar de fyra sista siffrorna flaggas posten som Ofullständig (endast undantagsvis kan detta godtas under startår 2008 - hela födelsedatum måste vara med)
- När personen har skyddad identitet flaggas posten som Skyddad

Utgå alltså ifrån att giltiga permanenta personnummer är vad som krävs för att räknas som deltagare.

PUL

Fråga:

Hur ska vi tolka personuppgiftsombuden? Vem är personuppgiftsansvarig är det på förbunds-nivå eller avdelningsnivå. Ska denna person anmälas till datainspektionen?

Svar:

Hur ni väljer att fördela ansvaret som följer av personuppgiftslagen är en förbundsintern fråga. Er arbetsgivarorganisation eller Folkbildningsförbundet bör ha någon

rekommendation, eftersom det inte är någon ny uppgift.

Samtycke

Fråga:

När krävs deltagarnas samtycke?

Svar:

Deltagarnas samtycke erfordras inte för själva Deltagarrapporten då uppgifterna är nödvändiga i samband med Folkbildningsrådets myndighetsutövning. Om ni använder uppgifterna till riktad marknadsföring ska ni däremot ha informerat deltagarna om att det kan komma att ske när de anmäler sig.

Fråga:

Om vi har deltagare som har sagt att de inte vill lämna personnummer hur hanterar vi dessa vid personnummersättning från SPAR?

Svar:

Deltagare som inte lämnar något personnummer kommer alltså inte att räknas, utom i de två undantagsfallen Skyddad ID eller ofullständigt personnummer (endast undantagsvis kan detta godtas under startår 2008 - hela födelsedatum måste vara med).

Tidplan

Fråga:

När görs första kontrollen på personnummer från Folkbildningsrådet?

Svar:

Redan vid halvårsrapporteringen i augusti 2008 görs en första rapportering för att se att rutinerna fungerar och för att få en första bild av vilket resultat vi kan förvänta oss. Första totala inrapporteringen sker i januari 2009. Därefter genomförs uppföljningen under våren 2009.